

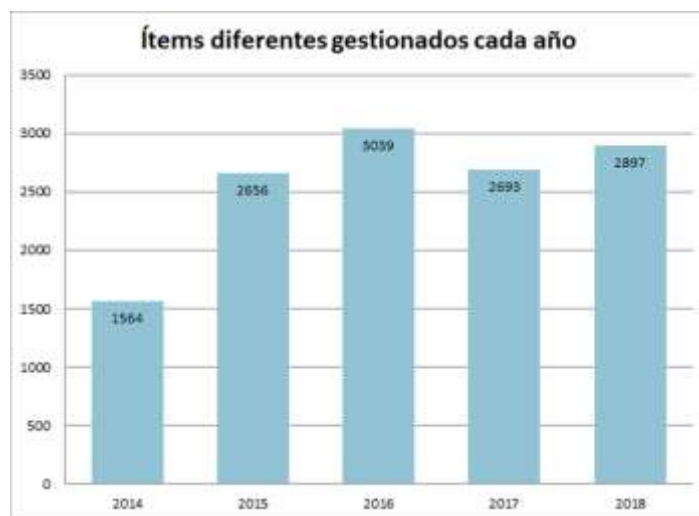
Consideraciones en las adquisiciones de insumos médicos en el ámbito público provincial¹

La regulación, evaluación y gestión de tecnologías sanitarias son tres procesos complementarios, de gran importancia pero con características distintivas². En el ámbito de la gestión de insumos médicos, un estudio sobre contrataciones públicas encontró que algunos insumos médicos fueron los que presentaron mayores peculiaridades en los trámites contractuales³. Realizar adquisiciones de insumos médicos no es una tarea trivial, y desde este espacio queremos resaltar la necesidad de poner en agenda tanto la problemática como su complejidad. Para involucrarnos en esta cuestión, recordemos que la OPS recomienda identificar algunas áreas críticas para mejorar la planificación de adquisición de insumos médicos, y entre ellas destaca (1) la organización del sistema, políticas y legislación, (2) selección y uso racional, (3) previsión y adquisición de productos, (4) recepción de productos, (5) almacenamiento y distribución, (6) sistema de información, (7) financiación, y (8) recursos humanos, al tiempo que ofrece algunos pasos prácticos para apoyar el trabajo del equipo de planificación de adquisiciones, con un enfoque gradual para facilitar el análisis del sistema de suministro y el desarrollo de un plan de adquisiciones para suministros estratégicos de salud pública⁴.

La “Guía para la Gestión de Compras Públicas en Salud: El comprador Responsable” surgió de la experiencia recopilada por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD Argentina) en el camino recorrido junto a los Proyectos de Gestión de Insumos Médicos, que surgieron a partir de la crisis del año 2002, que sometió al sistema público de salud argentino a una presión sin precedentes⁵. Luego de poner en foco la relación entre eficiencia y equidad, contemplar el balance adecuado entre centralización y descentralización de las gestiones, dar importancia al desarrollo de capacidad analítica y de negociación -para una gestión exitosa frente a mercados oligopólicos, minimizando la asimetría de la información o las pautas inducidas de consumos- y proponer la planeación estratégica e implementación de mejores prácticas, los autores presentan cinco herramientas y cinco prácticas que permiten perfeccionar los modelos de gestión de adquisición de productos médicos. Entre las herramientas propuestas se encuentran (a) la catalogación, (b) el subsistema de información de proveedores, (c) los programas de fármaco y tecno-vigilancia, (d) los sistemas de información y (e) evaluación de la gestión, mientras que entre las prácticas se mencionan (a) la identificación de necesidades y estimación de cantidades de productos, (b) la programación de compras, (c) la gestión de compras, (d) la logística y (e) la utilización y consumo. El Sub Sector Público de Salud de la Provincia de Neuquén realiza sus adquisiciones de insumos médicos contemplando todas estas cuestiones para los sistemas de referencia y contra-referencia, en el marco de la Ley Provincial Nº 2141 de Administración Financiera y productos médicos de la ANMAT (Administración Nacional de

Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica)⁷. La mayoría de las herramientas identificadas antes (catalogación y sistemas de información) se encuentran totalmente digitalizados en el Sistema de Administración Financiera Provincial (SAFIPRO), con aplicaciones que permiten luego evaluar los datos registrados para evaluación de la gestión. Respecto a fármaco y tecno-vigilancia, las áreas técnicas se mantienen informadas de las novedades a través de la red de colaboradores y de comunicaciones de ANMAT, y trabajan en forma colaborativa con el Comité Provincial de Biotecnología para detectar incorporaciones o exclusiones que se requieran al momento de catalogar, adquirir, distribuir o eventualmente efectuar una retirada de productos (*recall*).

En el siguiente gráfico puede verse un indicador que cuantifica la diversidad de insumos médicos (medicamentos, insumos para laboratorio, dispositivos biomédicos, etc.), registrados a través de SAFIPRO, que se han adquirido en los últimos años como suministros a los distintos efectores de la provincia⁸. Cada unidad (ítem) representa un insumo, es decir una tecnología diferente y específica, ya sea un medicamento, una prótesis traumatológica, una solución parenteral o un reactivo de laboratorio, entre otros (incluyendo asimismo algunos insumos generales no médicos). Tomar dimensión de esta diversidad y actuar en consecuencia priorizando inteligentemente en el trabajo diario es tan complejo como apasionante⁹.



Entre los desafíos que tienen actualmente las áreas de gestión de insumos médicos (medicamentos y productos médicos) se encuentran: la jerarquización del sector a través de la capacitación continua y reconocimiento profesional, la puesta en marcha de la Gestión Documental Electrónica (GDE) de todos sus trámites, entre otras metas de Modernización para la gestión de insumos, y el desarrollo de indicadores que faciliten la gestión estratégica del área en el marco del nuevo Plan Provincial de Salud 2019-2023¹⁰.

¹Autor: Gabriel Pagnossin, Ingeniero en Electrónica (UNLP), Especialista en Management Tecnológico (UNRN), maestrando en Ciencia, Tecnología e Innovación UNRN, Director de Gestión de Tecnología Biomédica de Alta Complejidad gpagnossin@neuquen.gov.ar

² Evaluación de tecnologías sanitarias aplicada a los dispositivos médicos. OMS 2012. <https://apps.who.int/medicinedocs/documents/s21560es/s21560es.pdf>

³ Boca, Vanesa y Roller, Gabriel G. El Estado de las Contrataciones 2: estudio en profundidad de contrataciones públicas; 1ª ed. - Buenos Aires: Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos, Oficina Anticorrupción; PNUD Argentina; Embajada Británica; 2009. Obtenido de https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/libro_mapa_2da_parte_0.pdf

⁴ PAHO A Practical Guide For Procurement Planning And Management Of Strategic Public Health Supplies. <http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s19024en/s19024en.pdf>

⁵ Programa Naciones Unidas para el Desarrollo Argentina. El comprador responsable: la gestión de compras públicas en salud. 2009 <http://www.ar.undp.org/content/argentina/es/home/library/poverty/el-comprador-responsable.html>

⁶ <https://www.contadurianeuenquén.gob.ar/ley-2141-1995-actualizado/>, visitado el 26/09/2019.

⁷ “Recomendaciones para Compra Segura de Productos Médicos”, http://www.anmat.gov.ar/webanmat/productos_medicos/recomendaciones_compraprod_medicos.asp, visitado el 25/09/2019.

⁸ Gráfico realizado por el autor en planilla de cálculo (tablas dinámicas) en base a datos recopilados por sistema PECAS desde registros SAFIPRO (28/05/2019).

⁹ Organización Mundial de la Salud. Dispositivos médicos: la gestión de la discordancia: un resultado del proyecto sobre dispositivos médicos prioritarios. ISBN 9789243564043. 2012. Obtenido de <http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s23211es/s23211es.pdf>

¹⁰ Plan Provincial del Salud 2019-2023, Ministerio de Salud de la Provincia de Neuquén, mayo 2019, <https://www.saludneuquen.gob.ar/wp-content/uploads/2019/06/Plan-Salud-Nqn-2019-2023.pdf>, visitado el 27/09/2019.